

Wenn es für eine Gemeinde immer schwieriger wird, ihren Aufgaben nachzukommen, politische Verantwortungsträger zu finden oder wenn ihre Autonomie durch regionale Zusammenarbeit herausgefordert wird, dann lohnt es sich, eine Fusion in Betracht zu ziehen. Gemeindefusionen sind selbstverständlich kein Allheilmittel, in vielen Fällen jedoch erhöhen sie die Lebensfähigkeit und Wirtschaftlichkeit der neuen Strukturen. So konnte häufig beobachtet werden, dass sich für die neuen Gemeindeämter leichter Personal rekrutieren lässt und sich die finanzielle Situation und die Qualität der Dienstleistungen verbessern.

Bei Fusionen ist das Thema «Identität» immer wieder eine Herausforderung. Diese beruht nicht auf rationalen Argumenten, sondern vor allem auf einer emotionalen Wahrnehmung und Bewertung der Situation. Deshalb ist es wichtig, dem Identitätsproblem während dem Fusionsprozess besondere Beachtung zu schenken. Verschiedene Medien können dazu genutzt werden: Broschüren, Websites oder Informationsveranstaltungen klären auf, dienen

dem direkten Austausch mit der Bevölkerung und beantworten Fragen der BürgerInnen in Bezug auf einen möglichen Verlust der Identität. Eine Plattform für BürgerInnen, damit sie ihre Ängste und Bedenken mitteilen können, schafft zusätzlich Sicherheit. Nur so können ihre Erwartungen erfüllt und ihre Befürchtungen entschärft werden.

Es wäre ziemlich peinlich wenn eine Fusion daran scheitert, dass die PolitikerInnen es versäumt haben, die emotionalen aber legitimen Ängste der Bevölkerung ernst zu nehmen und aus dem Weg zu räumen. Dies wäre umso bedauerlicher, wenn man bedenkt, dass das Identitätsproblem sich häufig nach einer Fusion in Luft auflöst (siehe insbesondere die Artikel auf den Seiten 12-13). In manchen Fällen kann eine Gemeindefusion das Zusammengehörigkeitsgefühl der betroffenen Bewohner sogar verstärken. Fusionen sind nicht blosse Ansammlungen von Gemeinden. Sie eröffnen neue Perspektiven und regen die BürgerInnen zur aktiven Partizipation an, um ein Teil der neuen Gemeinde zu werden.

Quant une commune a de plus en plus de peine à faire face à ses obligations, lorsque le recrutement du personnel politique devient un véritable parcours du combattant ou quand les collaborations intercommunales réduisent fortement son autonomie, il vaut la peine de songer à un processus de fusion. Bien entendu, les fusions ne constituent pas la panacée. Mais dans bien des cas, elles permettent d'améliorer la viabilité de la nouvelle entité, tant sur le plan politique, que par rapport à sa situation fiscale ou encore en ce qui concerne la qualité des services destinés aux habitants.

Dans ce contexte, la question identitaire constitue un élément central. Ce thème est particulièrement délicat, parce qu'il n'est pas basé sur des arguments rationnels, mais qu'il est surtout lié à une perception émotionnelle. C'est pourquoi il est essentiel de prendre en considération cet élément, lors d'un processus de fusion. Plusieurs instruments permettent d'aborder ce sujet. Des brochures consacrées à l'évolution de la situation, des sites Internet dédiés à cette thématique ou encore des séances d'information

constituent des moyens permettant de répondre aux interrogations des habitants, par rapport à une éventuelle perte d'identité. Cependant, il faut donner aux citoyens la possibilité de s'exprimer, afin de connaître leurs réticences et leurs craintes. Ce n'est que de cette façon qu'il sera possible de répondre au mieux à leurs attentes et de désamorcer les réactions émotionnelles.

Finalement, il serait dommage qu'une fusion de communes échoue uniquement parce que les responsables politiques ne sont pas parvenus à apaiser des craintes légitimes. Ce serait d'autant plus regrettable, lorsque l'on sait qu'à plusieurs reprises cette question a totalement disparu, une fois la fusion réalisée (voir notamment l'article aux pages 12-13). Dans certains cas, une fusion de communes peut même renforcer l'identité des habitants d'une région². Autrement dit, les fusions ne doivent pas seulement consister en une simple agrégation de municipalités. Elles doivent créer de nouvelles perspectives, de façon à ce que les citoyens aient envie de participer et de faire partie de la nouvelle entité.

Gemeindefusionen und Identität



Vincent Gillioz

Identité et fusions de communes

1) Eine der Schlussfolgerungen aus der Bachelorarbeit in Geographie von Daniel Fasel, Universität Freiburg.

2) C'est l'une des conclusions du travail de bachelor réalisé par Daniel Fasel, étudiant en géographie auprès de l'Université de Fribourg.