

# Développement vers l'intérieur: une opportunité pour les régions périphériques

Le concept de l'urbanisation vers l'intérieur vise avant tout à densifier les milieux bâtis, afin de limiter le mitage du territoire. Si cette idée concerne en priorité les régions du Plateau suisse, elle représente aussi des avantages pour les agglomérations rurales. Martin Vinzens, chef de la section « Espaces ruraux et paysage », de l'Office fédéral du développement territorial (ARE), nous a donné son point de vue.

Vincent Gillioz, SAB, Seilerstrasse 4, 3001 Berne



Martin Vinzens, chef de la section « Espaces ruraux et paysage » auprès de l'ARE.

## Quelle est l'origine du concept de développement vers l'intérieur ?

Ce concept est très ancien ; sans qu'il soit pour autant possible de déterminer avec précision quelle est son origine. Au Moyen-Âge, les villes étaient entourées par un mur d'enceinte. Et l'ensemble du bâti se trouvait à l'intérieur de cette limite. C'est dans ce cadre que l'on a commencé à rehausser des bâtiments d'habitation pour répondre aux nouveaux besoins des villes. Mis à part ce développement vertical, les villes se sont également étendues, mais toujours au sein de nouveaux périmètres clairement définis. Par conséquent, il y existait une limite claire entre la ville, qui représentait un cen-

tre économique, et la campagne. Il faut aussi relever que les règles pour la construction des bâtiments étaient souvent assez strictes.

## A quel moment a-t-on commencé à s'intéresser à ce type de démarche en Suisse ?

L'intérêt pour cette façon d'aménager le territoire est lié au fort développement urbain qui est intervenu durant les années 1950-1960. A ce moment, on s'est rendu compte que l'on ne pouvait pas uniquement se contenter d'occuper toujours plus de surfaces, mais qu'il fallait songer à densifier l'espace bâti. C'est d'ailleurs durant cette période que l'on a commencé à construire des tours. Ce type de bâtiment permettait de faire rapidement face à la croissance démographique, tout en économisant des terrains.

Plus récemment, on a cherché à revitaliser et à densifier certains espaces construits. Cette démarche a notamment été appliquée pour réhabiliter d'anciennes zones industrielles, comme à Winterthur ou à Zurich. Dans ce cadre, je crois que l'on peut dire que la revitalisation des centres industriels constitue le début du développement vers l'intérieur en Suisse.

## D'après ce que vous dites, on a l'impression que ce concept s'applique surtout à l'espace urbain, comme celui du Plateau. Quel est son intérêt pour les régions rurales et les zones de montagne ?

C'est vrai qu'au départ, cette évolution concernait en priorité des espa-

ces industriels situés sur le Plateau. Pourtant, la densification vers l'intérieur convient également aux localités rurales dont le centre présente des signes de vieillissement. Si vous n'entrez rien, ces espaces perdront de leur attractivité. Les logements ne seront plus occupés car ils ne correspondront plus aux standards actuels et finalement vous aurez un problème de sécurité lié au délabrement de ces constructions. Dans ce cadre, je pense que le développement vers l'intérieur représente une opportunité pour les régions de montagne et l'espace rural. En procédant à la rénovation de certains centres, par exemple en aménagement des espaces publics pour les autochtones, il est aussi possible de valoriser le milieu bâti.

## Avez-vous l'impression que les personnes habitant les régions de montagne et l'espace rural sont conscientes du potentiel que représente la densification vers l'intérieur ?

Je suis né à Ilanz, dans les Grisons. Quand je discute avec des gens de la région, j'ai l'impression qu'il y a une certaine prise de conscience liée à l'évolution du territoire. Les résultats des votations du 3 mars dernier, notamment l'acceptation de la loi sur l'aménagement du territoire, semble confirmer cette tendance. Mais lorsque je compare ce qui a été fait dans certaines villes du Plateau et la situation des régions périphériques, je me dis qu'il y a un besoin de rattrapage dans ce domaine.

### Pour vous certaines villes pourraient servir d'exemples pour les régions périphériques ?

Certainement, tout en étant conscient qu'il n'est pas possible de transposer ces exemples tel quel. Mais dans ce débat, on oublie parfois que les régions urbaines, en raison de leur développement, sont davantage conscientes de la nécessité de procéder à un développement vers l'intérieur que les espaces périphériques.

### Connaissez-vous des centres ruraux qui ont appliqué avec succès le concept de densification vers l'intérieur ?

Le village de Vrin, situé dans les Grisons, constitue un exemple en la matière. Vrin n'est pas un projet très récent, mais il constitue toujours un modèle. Surtout parce qu'il s'inscrit dans une réflexion globale. On a notamment privilégié des matériaux de construction régionaux, l'emplacement de locaux pour la transformation de produits agricoles a été choisi de façon à ce qu'ils répondent aux attentes du public, etc.

Mais dans de nombreux cas, la réalisation de tels projets se heurte à leur financement. C'est pourquoi il est souvent nécessaire de profiter des fonds investis dans un autre chantier pour concrétiser la revitalisation d'un centre rural. Par exemple, lorsqu'il est question de renouveler une route cantonale, ce peut être l'occasion de procéder à des travaux pour offrir davantage de place aux piétons.

### Est-ce que le développement vers l'intérieur peut aussi constituer une opportunité pour encourager la coopération intercommunale ?

Des communes ont travaillé ensemble dans cette optique. L'Office fédéral du développement territorial (ARE) a par exemple soutenu le projet-modèle « Luzern West ». Dans ce cadre, plusieurs représentants communaux se sont rencontrés régulièrement dans l'idée de revitaliser leur centre. Finalement, elles ont profité d'un projet cantonal visant à assainir un axe routier pour réaliser des aménagements qui ont contribué à améliorer l'image des localités concernées.

### De quelle manière, la Confédération soutient ou promeut-elle ce genre de démarche ?

L'ARE a par exemple publié des documents sur la reconversion de friches industrielles. Le soutien et la mise en valeur de projets-modèles concernent plus directement les régions de montagne et l'espace rural. Car les projets retenus présentent également un intérêt pour les zones périphériques. Enfin, nous avons élaboré des bases de données à l'intention des autorités publiques.

Il faut aussi relever que la nouvelle loi sur l'aménagement du territoire accorde une place importante à la densification urbaine, afin de limiter le mitage du territoire.

Mais à part cela, nous ne possédons pas d'instrument spécifique pour promouvoir le développement vers l'intérieur. On pourrait peut-être imaginer que certains projets novateurs soient réalisés dans le cadre de la Nouvelle politique régionale.

### Dans le cadre de la revitalisation de centres ruraux, est-ce que la transformation de bâtiments en résidences secondaires commercialisées professionnellement ne représente-t-elle pas une solution intéressante ?

Cette réflexion est menée dans le cadre de l'élaboration de la loi sur les résidences secondaires. Dans la vallée de Conches, nous avons constaté qu'il existait de nombreux logements qui ne sont plus utilisés, car ne correspondant plus aux attentes actuelles. La transformation en résidences secondaires constitue une option possible ; mais je crois que les communes concernées préféreraient que ces bâtiments soient occupés par de nouveaux habitants.

## ZUSAMMENFASSUNG

### Siedlungsentwicklung nach innen: Eine Chance für die peripheren Regionen

Das Konzept der Siedlungsentwicklung nach innen zielt vorrangig auf die Innenverdichtungen der Siedlungen ab, mit dem Ziel die Zersiedelung aufzuhalten. Diese Idee wurde

primär für das Mittelland entwickelt, bringt aber auch Vorteile für ländliche Gemeinden. Im Rahmen der Siedlungsentwicklung nach innen werden die Ortszentren wiederbelebt und attraktiver gestaltet. Das Dorf Vrin ist ein gutes Beispiel hierfür. Manchmal ist es jedoch notwendig, von Investitionen in andere Bereichen (beispielsweise der Unterhalt und Bau einer Strasse) zu profitieren, um die Wiederbelebung eines Ortszentrums zu finanzieren. Das Bundesamt für Raumentwicklung (ARE) fördert die Siedlungsentwicklung nach innen durch die Unterstützung von Modellprojekten.

## RIASSUNTO

### Sviluppo verso l'interno: un'opportunità per le regioni periferiche

Il concetto di uno sviluppo urbano rivolto verso l'interno mira innanzitutto ad aumentare la densità all'interno delle zone edificabili, per limitare la moltiplicazione delle residenze nello spazio rurale. Se questa idea riguarda prioritariamente le regioni dell'Altopiano svizzero, essa rappresenta anche dei vantaggi per gli agglomerati rurali. Così, l'aumento della densità verso l'interno permette di rivitalizzare il centro delle località rurali per renderle più attrattive. Il villaggio di Vrin rappresenta a questo titolo un esempio. Tuttavia, per finanziare un tale progetto, è tuttavia necessario talvolta approfittare di fondi investiti in altri cantieri per concretizzare la rivitalizzazione di un centro rurale (per esempio durante il rifacimento di una strada). Da parte sua, la Confederazione, attraverso l'intermediario dell'ARE, ha promosso lo sviluppo verso l'interno sostenendo e valorizzando dei progetti modello.