

Nr. 193 | September 2008

Preis / Prix : Fr. 10.-

Agrarpolitik und ländliche Entwicklung

Politique agricole et développement rural



Tagungsband

Compte-rendu de la journée d'étude du SAB



Schweizerische Arbeitsgemeinschaft für die Berggebiete
Groupement suisse pour les régions de montagne
Gruppo svizzero per le regioni di montagna
Gruppa svizra per las regiuns da muntoqna

Impressum
S. Meyre
Fotos : P. Niederer, S. Meyre

Inhaltsverzeichnis

TAGUNGSPROGRAMM	4
VORWORT Agrarpolitik und ländliche Entwicklung	5
INTRODUCTION: « Politique agricole et développement rural »	6
INTRODUZIONE « Politica agricola e sviluppo rurale »	7
BEGRÜSSUNG UND EINFÜHRUNG INS THEMA : Lorenz Koller, Landeshauptmann Appenzell Innerrhoden	8
“TOGGENBURG 2008” EIN PILOTPROJEKT ZUR REGIONALFÖRDERUNG DURCH SEKTORÜBERGREIFENDE ZUSAMMENARBEIT Remo Daguati, Leiter Amt für Wirtschaft, Kanton St. Gallen	12
FORSCHUNG ZUR LANDWIRTSCHAFT, AGRARPOLITIK UND LÄNDLICHE ENTWICKLUNG : RÜCKBLICK – EINBLICKE - AUSBLICK Dr. Christian Flury, Programmleiter AgriMontana, Forschungsanstalt Agroscope Reckenholz- Tänikon ART	23
VON DER BERGBAUERNPOLITIK ZUR BERGGEBIETSPOLITIK Dr. Michael Groier, Bundesanstalt für Bergbauernfragen, Wien	30
PODIUMSDISKUSSION Zusammenarbeit zwischen Landwirtschaft und anderen Sektoren	43
TEILNEHMERLISTE	46

Tagungsprogramm

- 12.30 Tagungsbeginn: Begrüssung und Einführung ins Thema:
*Lorenz Koller, Landeshauptmann Appenzell Innerrhoden
SAB-Vorstandsmitglied*
- Tagungsleitung: *Roland Wyss, Landwirtschaftlicher Informationsdienst*
- 12.45 "Toggenburg 2008" ein Pilotprojekt zur Regionalförderung durch
sektorübergreifende Zusammenarbeit
Remo Daguati, Leiter Amt für Wirtschaft, Kanton St. Gallen
- 13.15 Forschung zur Landwirtschaft, Agrarpolitik und ländlicher Entwicklung:
Rückblick – Einblicke - Ausblick
*Dr. Christian Flury, Programmleiter AgriMontana, Forschungsanstalt
Agroscope Reckenholz-Tänikon ART*
- 13.45 Von der Bergbauernpolitik zur Berggebietspolitik
Michael Groier, Bundesanstalt für Bergbauernfragen, Wien
- 14.15 Fragen an die Referenten
- 14.30 Pause
- 15.00 Podiumsdiskussion: Zusammenarbeit zwischen Landwirtschaft und
anderen Sektoren
*Michael Groier, Bundesanstalt für Bergbauernfragen, Wien
Pius Schmid, Meisterlandwirt, Flühli LU
Laurent Tornay, Kräuterproduzent, Präsident Walliser Milchverband
Andreas Widmer, Regionalleiter Swissgenetics, Kantonsrat SG*
- 15.45 Abschluss der Fachtagung

Vorwort

Agrarpolitik und ländliche Entwicklung

Die Agrarpolitik wird derzeit in einem 4-Jahres-Rhythmus reformiert. Aktuell steht die AP 2011 in der Umsetzungsphase. Voraussichtlich wird mit der AP 2015 ein nächster Schritt erfolgen. Die SAB will rechtzeitig Überlegungen dazu anstellen.

Steigende Herausforderungen kommen auf die Landwirtschaft zu (Bilaterale Abkommen, knappe Bundesmittel usw.). Die Landwirtschaft kann den Verfassungsauftrag der dezentralen Besiedlung nicht alleine erfüllen. Es braucht die sektorübergreifende Zusammenarbeit. Es stellt sich deshalb die Frage, wie sich die Agrarpolitik weiterentwickeln soll. Als Beispiel kann dazu allenfalls die gemeinsame Agrarpolitik (GAP) der Europäischen Union (EU) dienen. Die GAP basiert auf zwei Pfeilern, wobei der Pfeiler 1 Direktzahlungen an Landwirtschaftsbetriebe und der Pfeiler 2 die ländliche Entwicklung umfasst. Es ist absehbar, dass innerhalb der GAP eine zunehmende Verschiebung zugunsten des zweiten Pfeilers stattfindet.

Vor diesem Hintergrund werden an der Fachtagung der SAB mögliche Modelle zur Weiterentwicklung der Schweizerischen Agrarpolitik diskutiert.

Introduction:

« *Politique agricole et développement rural* »

La politique agricole est modifiée selon un rythme quadriennal. Actuellement, la PA 2011 est en phase d'application. La prochaine étape sera l'introduction de la PA 2015. Le SAB a l'intention de développer une réflexion dans le cadre de cette évolution.

L'agriculture doit faire face à d'importants défis (accords bilatéraux, moyens financiers limités, etc.). D'autre part, l'agriculture n'est plus en mesure d'assurer seule l'objectif constitutionnel lié à l'occupation décentralisée du territoire. C'est pourquoi la coopération intersectorielle est de plus en plus nécessaire. Il faut cependant se demander comment la politique agricole doit continuer à être développée. La politique agricole commune (PAC) de l'Union européenne peut servir d'exemple. La PAC est basée sur deux axes. Le premier comprend les paiements directs, alors que le second s'occupe du développement rural. Le second volet de la PAC sera vraisemblablement renforcé. Dans ce contexte, la Journée d'étude du SAB abordera les modèles possibles pour l'avenir de la politique agricole suisse.

Introduzione

« *Politica agricola e sviluppo rurale* »

La politica agricola viene modificata secondo un ritmo quadriennale. Attualmente, la PA 2011 è in fase di applicazione. La prossima tappa sarà l'introduzione della PA 2015. Il SAB ha intenzione di sviluppare una riflessione in merito a questa evoluzione.

L'agricoltura deve affrontare diverse importanti sfide (accordi bilaterali, mezzi finanziari limitati, ecc.). D'altra parte, l'agricoltura non è più in grado di assicurare il solo obiettivo costituzionale legato all'occupazione decentralizzata del territorio. È per questo motivo che la cooperazione intersettoriale è sempre più necessaria. Bisogna tuttavia domandarsi come continuare a sviluppare la politica agricola. La politica agricola comune (PAC) dell'Unione europea può servire da esempio. La PAC è basata su due assi principali. Il primo comprende i pagamenti diretti, mentre il secondo si occupa di sviluppo rurale. La seconda parte della PAC sarà verosimilmente rafforzata. In questo contesto, la Giornata di studio del SAB rivolgerà la propria attenzione sui possibili modelli per l'avvenire della politica agricola svizzera.



Begrüssung und Einführung ins Thema :

***Lorenz Koller, Landeshauptmann Appenzell
Innerrhoden***

SAB Fachtagung

**Agrarpolitik und ländliche
Entwicklung**

Alt St. Johann

29. August 2008

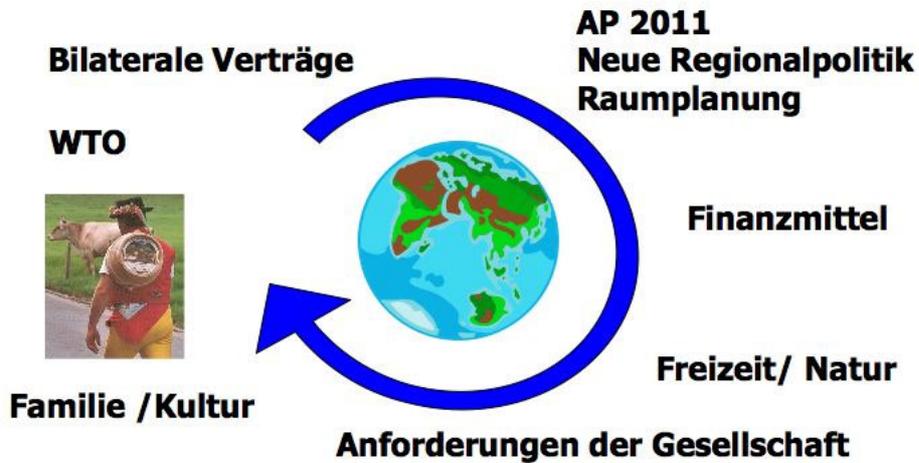
Alt St. Johann, Toggenburg (SG)



Schweizerische Arbeitsgemeinschaft für die Berggebiete



Wo steht der Ländliche Raum?



Schweizerische Arbeitsgemeinschaft für die Berggebiete

BV Art. 104 Landwirtschaft

1 Der Bund sorgt dafür, dass die Landwirtschaft durch eine nachhaltige und auf den Markt ausgerichtete Produktion einen wesentlichen Beitrag leistet zur:

- a. sicheren Versorgung der Bevölkerung;
- b. Erhaltung der natürlichen Lebensgrundlagen und zur Pflege der Kulturlandschaft;
- c. dezentralen Besiedlung des Landes.**



Schweizerische Arbeitsgemeinschaft für die Berggebiete

Rahmenbedingungen

- **Agrarpolitik (SVV Unterstützung regionaler Projekte)**
 - **Neue Regionalpolitik**
 - **Raumplanung**
 - **Agglomerationspolitik**
- **Entwicklung im ländlichen Raum**



Schweizerische Arbeitsgemeinschaft für die Berggebiete

SAB Vision 2020

- **Berggebiete und ländlichen Räume:**
 - sind attraktiver Lebensraum
 - haben wettbewerbsfähige Arbeitsplätze
 - bieten intakten Naturraum
 - sind Lebenszentrum für einheimische Bevölkerung
 - produzieren konkurrenzfähige Güter für alle Märkte und Regionen



Schweizerische Arbeitsgemeinschaft für die Berggebiete

SAB Vision 2020

- nutzen die eigenen Potentiale
- fördern standortgebundene Angebote mit hoher Wertschöpfung
- bilden eine wichtige Funktion als Freizeit und Erholungsraum
- messen der Landwirtschaft eine gewichtigen Stellenwert bei



Schweizerische Arbeitsgemeinschaft für die Berggebiete

Agrarpolitik und ländliche Entwicklung

Tagungsreferenten:

Remo Daguati, Leiter Amt für Wirtschaft St. Gallen

Dr. Christian Flury, Programmleiter AgriMontana
Forschungsanstalt Agriscope Reckenholz-Tänikon ART

Michael Groier, Bundesanstalt für Bergbauernfragen, Wien

Tagungsleiter:

Roland Wyss, Landwirtschaftlicher Informationsdienst



Schweizerische Arbeitsgemeinschaft für die Berggebiete



**“Toggenburg 2008” ein Pilotprojekt zur
Regionalförderung durch sektorüber-
greifende Zusammenarbeit**

***Remo Daguati, Leiter Amt für Wirtschaft, Kanton
St. Gallen***

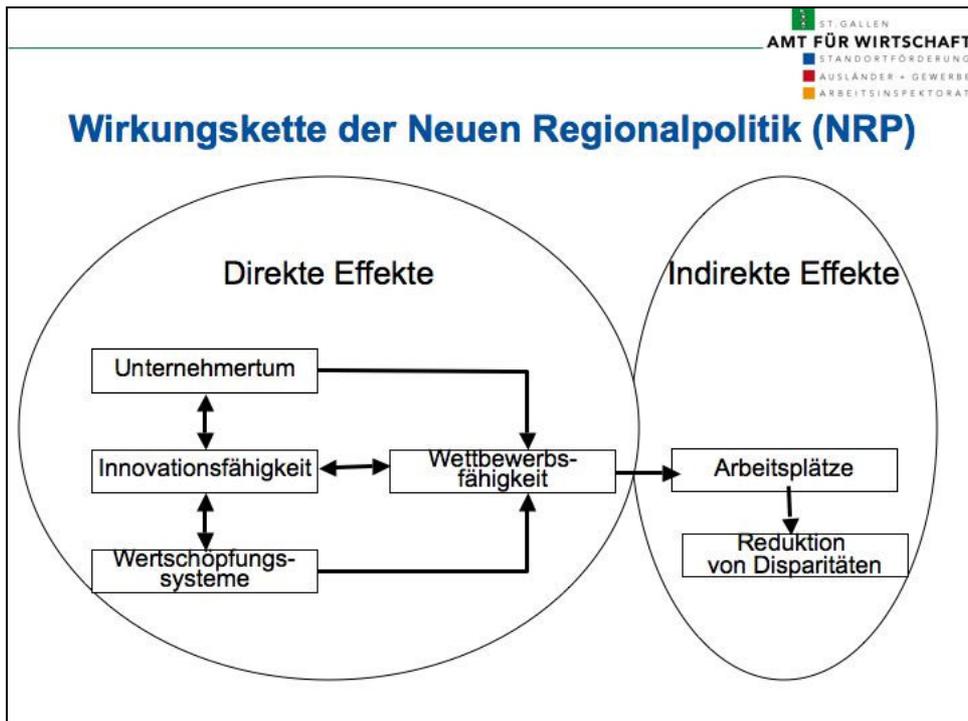
The image shows the cover of a brochure for the 'Toggenburg 2008' pilot project. The top half features a night-time aerial view of a town with lights reflecting on a lake, under a twilight sky. The title '„Toggenburg 2008“: Pilotprojekt zur sektorübergreifenden Zusammenarbeit' is printed in white text over the image. Below the title, there is a small green logo with a white cross, followed by a larger red cross logo. To the right of the text, there is a horizontal strip of three small images: a modern building at night, a scenic landscape with a lake, and an interior view of a modern building with a red carpet. Below the red cross logo, the text reads: 'Remo Daguati, lic.rer.publ.HSG', 'Leiter Amt für Wirtschaft', and 'Leiter Standortförderung'. A small black square is located in the bottom right corner of the brochure cover.

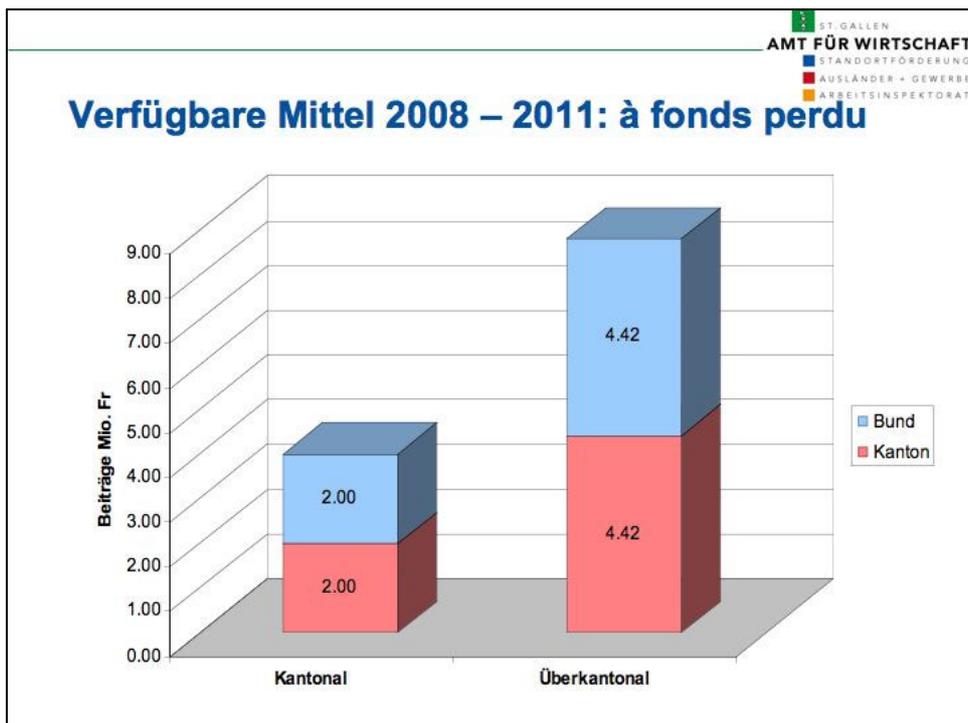


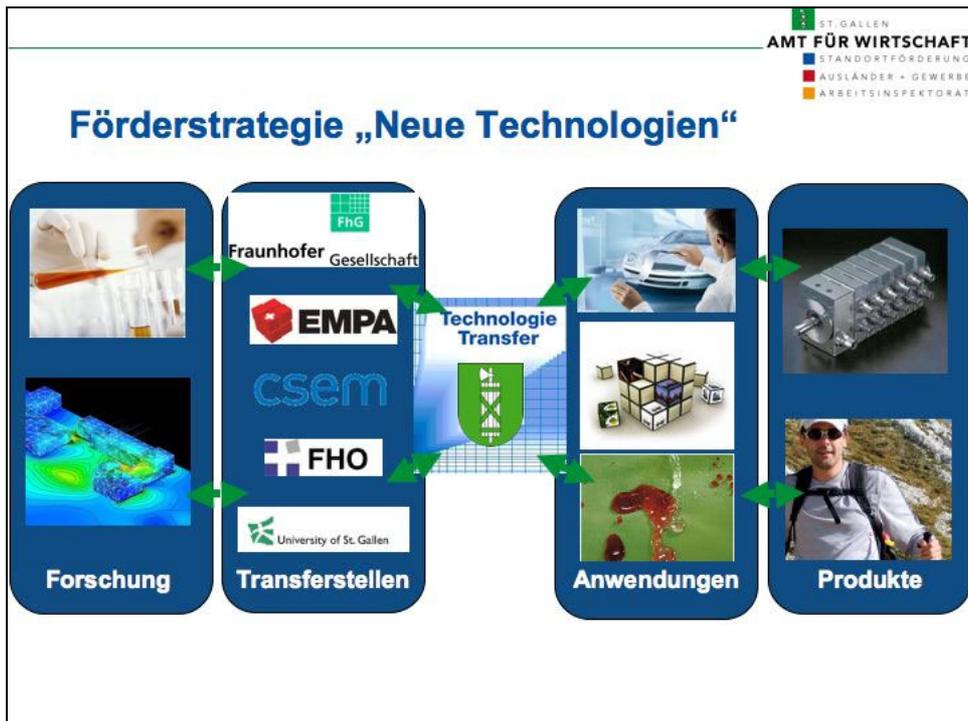
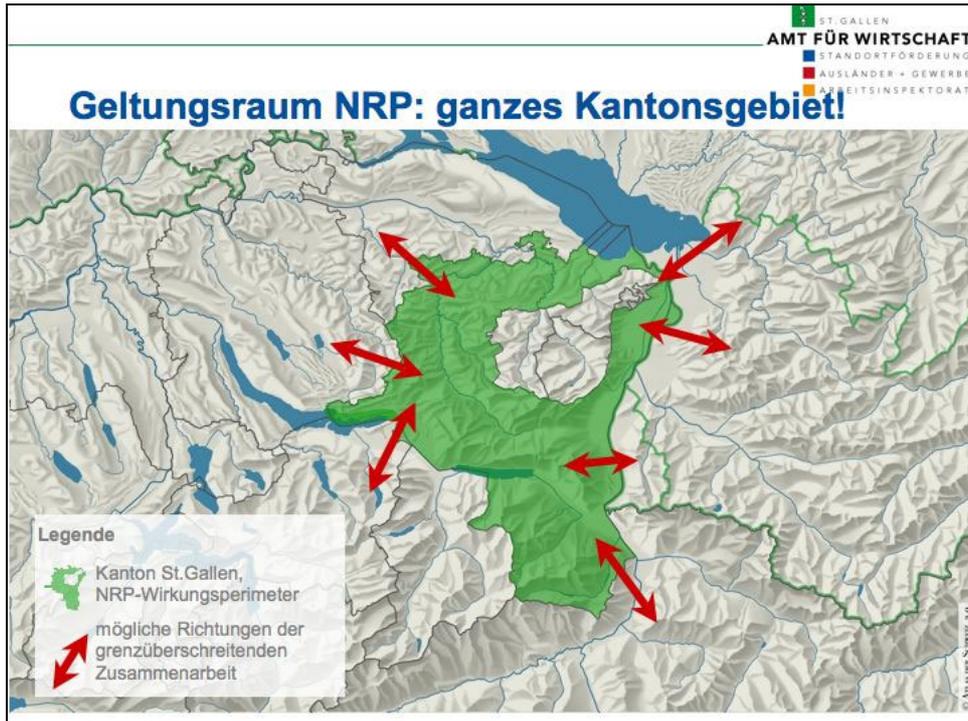
Neue Regionalpolitik (NRP) im Kanton St.Gallen



Stossrichtung – erste Erfahrungen









ST. GALLEN
AMT FÜR WIRTSCHAFT
 STANDORTFÖRDERUNG
 AUSLÄNDER + GEWERBE
 ARBEITSINSPEKTORAT

Perlenkette Bodensee

ZIELSETZUNGEN 1:

- Aufbau eines attraktiven touristischen Produkts Bodensee



ZIELSETZUNGEN 2:

- Bestimmung der Investitionsvorhaben für die Perlenkette „Schweizer Bodensee“



11



ST. GALLEN
AMT FÜR WIRTSCHAFT
 STANDORTFÖRDERUNG
 AUSLÄNDER + GEWERBE
 ARBEITSINSPEKTORAT

„Pilotprojekt“ Impulsholz.SG

HOLZKETTE

Holzketten St. Gallen
 c/o Kantonsforstamt St. Gallen
 Davidsbrasse 35
 9001 St. Gallen
 Tel. 071/229 35 00
 Fax: 071/229 48 00
 E-Mail sgwin.rehmann@sg.ch

- Home
- Holzketten St. Gallen
- Agenda
- Produkte
- Beratung
- Info/News
- Aus- und Weiterbildung
- Links
- Kontakt

Info/News

Projekt



impulsholz^{SG}

Ziel / Hintergrund

Eine nachhaltige Entwicklung und langfristige Wertschöpfung in der Region ist das Ziel des kantonalen Projekts „impuls^{SG}“. Im Rahmen eines Wettbewerbs wurden die besten Ideen ermittelt und von einer nationalen Jury als förderungswürdig ausgewählt. Je nach Ausrichtung werden diese künftig mit insgesamt rund 500'000.- CHF für die nächsten 3 Jahre von Bund und Kanton unterstützt. Die Trägerschaft für das Gesamtprojekt hat die Holzketten St. Gallen übernommen.

[Download Projektwettbewerb](#)

[Presstext Holz gibt neue Impulse](#)

[Flyer Toggenburger Holz](#)

Aktueller Stand Teilprojekte

OptiMacasa - Holz spart Energie



ST. GALLEN
AMT FÜR WIRTSCHAFT
 ■ STANDORTFÖRDERUNG
 ■ AUSLÄNDER + GEWERBE
 ■ ARBEITSINSPEKTORAT

Aufbereitung von Industrie-, Gewerbe- und DL-Standorten




Nüesch Development / Expo Real 2006

Businesspark
 Dienstleistungsflächen mit schlüsselfertiger Infrastruktur und massgeschneiderten Serviceangeboten.

Gewerbeterminals
 Modular aufgebaute Gewerbeterminals mit gemeinsamer Infrastruktur und Werkhöfen.

Spezialverkauf
 Spezialisierte Verkaufsangebote in Ergänzung zum Angebot im Einkaufszentrum ‚Rheinpark‘.

Wohnen für Pendler
 Attraktive Wohnungen für Erwerbstätige aus den umliegenden Zentren.

12



ST. GALLEN
AMT FÜR WIRTSCHAFT
 ■ STANDORTFÖRDERUNG
 ■ AUSLÄNDER + GEWERBE
 ■ ARBEITSINSPEKTORAT

Fazit

- Bewegung in den Regionen
 - Zusammenschlüsse (von 8 auf 6)
 - Professionalisierung / Ausbau der regionalen Anlaufstellen
- Projektideen
 - V.a. überkantonale Projekte vor Bewilligung / Umsetzung
 - Noch wenige konkrete Projekte aus Regionen (sind mit Organisation beschäftigt)
- NRP kommt langsam aber sicher „in Gang“



Toggenburg 2008



**Interdisziplinäres Pilotprojekt
Bund – Kanton – Region**



Analyse der St.Galler Regionen

- Regionen Sarganserland-Walensee, Rorschach und Toggenburg wurden durch Strukturwandel besonders getroffen
- Wirtschaftsräume Sarganserland-Walensee und Rorschach
 - werden durch grössere Investitionsvorhaben deutlich gestärkt
 - können mit bestehenden regionalpolitischen Instrumenten und Massnahmen der Sektorpolitiken weiter gestärkt werden
- Toggenburg braucht überdurchschnittliche Impulse für Turnaround
 - „Leuchttürme“ (Investitionsvorhaben)
 - Professionellere „Produktentwicklung“
 - Stärkung der Vertriebsstrukturen
 - Bündelung im Marketing (Image)



 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Volkswirtschaftsdepartement EVD

„Toggenburg 2008“
Ein interdisziplinäres Pilotprojekt
von EVD / Kanton St.Gallen /
Region Toggenburg

5. Dezember 2007

Zielsetzung

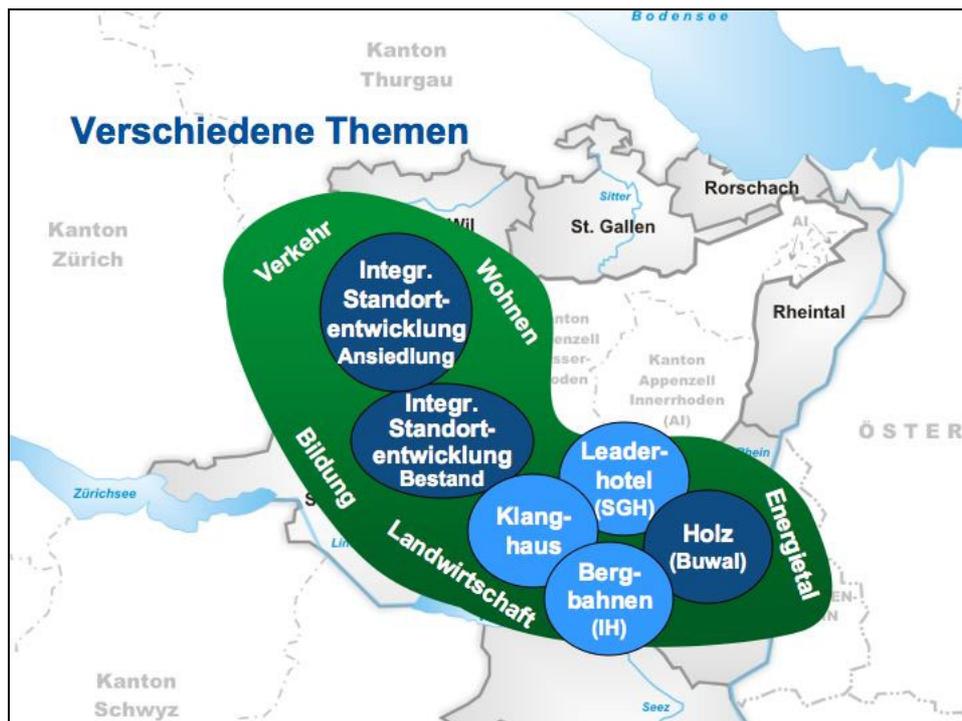
Wirtschaftliche Probleme können heute nicht mehr sektoriell gelöst werden. BR Leuthard möchte das vernetzte, amtsübergreifende Handeln des Eidgenössischen Volkswirtschaftsdepartementes (EVD) aufzeigen und dies beispielhaft in einer Region darstellen.

Dabei wollen wir einerseits Regionen ermuntern, selber Projekte mit den existierenden Bundesinstrumenten zu entwickeln und/oder diese besser zu nutzen. Andererseits wollen wir damit auch Erkenntnisse sammeln, wie wir die vorhandenen Instrumente noch effizienter einsetzen können.

Ein Pilotprojekt soll an der Jahres-PK am 9. Januar 2008 in Bern vorgestellt werden. Geplant ist, das Projekt über ein Jahr hinweg eng zu begleiten, mit einer möglichen Verlängerung.

Das EVD hat die Region Toggenburg ausgewählt,

- weil der Kanton St. Gallen bereits einen Umsetzungsplan (UP) für die Neue Regionalpolitik vorliegend hat,
- weil die Region eine gute kritische Grösse mit Wattwil als Zentrum aufweist und
- weil mit der Schweizerischen Textilfachschule (SFT) in Wattwil eine innovative und wertschöpfungsintensive Basis vorhanden ist.



Fazit

- Noch zu früh, um konkrete Projekte / Massnahmen zu nennen
- Spannender und lehrreicher Erfahrungsaustausch:
 - Nicht nur sektorübergreifende, sondern v.a. auch staatsebenenübergreifende Zusammenarbeit
 - Professionelle Inputs aus allen Ebenen
- Zusammenarbeit:
 - Keine Hemmnisse, offener Austausch
 - Gemeinsame Sprache finden: weniger schwierig, als erwartet
- Chance, die genutzt werden will



Forschung zur Landwirtschaft, Agrarpolitik und ländliche Entwicklung : Rückblick – Einblicke - Ausblick

***Dr. Christian Flury, Programmleiter AgriMontana,
Forschungsanstalt Agroscope Reckenholz-
Tänikon ART***

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



Forschung zur Landwirtschaft, Agrar- politik und ländlicher Entwicklung:

Rückblick – Einblicke - Ausblick

SAB-Fachtagung „Agrarpolitik und ländliche Entwicklung“
29. August 2008, Alt St. Johann

Christian Flury, Programmleiter AgriMontana



Gliederung des Vortrages

- Rückblick
 - Einbettung der landwirtschaftlichen Forschung
 - Forschungsschwerpunkte in den letzten 20 Jahren (Schwerpunkt Betriebs-/Agrarwirtschaft, Agrarpolitik)
- Einblicke in drei Forschungsschwerpunkte
 - Milchproduktion und Verarbeitung
 - Evaluation Direktzahlungen
 - Strukturentwicklung, Landwirtschaft und ländlicher Raum
- Ausblick auf neue Forschungsprojekte
- Forschungsprogramm AgriMontana

AFP AgriMontana
Christian Flury | © Forschungsanstalt Agroscope Reckenholz-Tänikon ART

2



Umfeld der Landwirtschaft als Umfeld für die landwirtschaftliche Forschung

- Internationale Aspekte
 - GATT: Konzept der Multifunktionalität
 - Alpenkonvention / Rio 1992: Nachhaltigkeit
 - WTO / OECD: hohe Stützung der Landwirtschaft
- Gesellschaftliche und politische Wahrnehmung
 - Überschüsse und Umweltbelastungen werden kritisiert - Umwelt, Tierwohl und Bio werden zum Thema
 - Kulturlandschaft und multifunktionale Leistungen gewinnen an Bedeutung
 - Landwirtschaftliche Unterstützung wird zunehmend kritisch hinterfragt, knappe Bundesfinanzen, Preisdifferenzen zum Ausland
 - Leistungsorientierung der gesellschaftlichen Ansprüche
 - Vielfältige Positionen über das agrarpolitische Leitbild

AFP AgriMontana
Christian Flury | © Forschungsanstalt Agroscope Reckenholz-Tänikon ART

3



Umfeld der Landwirtschaft als Umfeld für die landwirtschaftliche Forschung

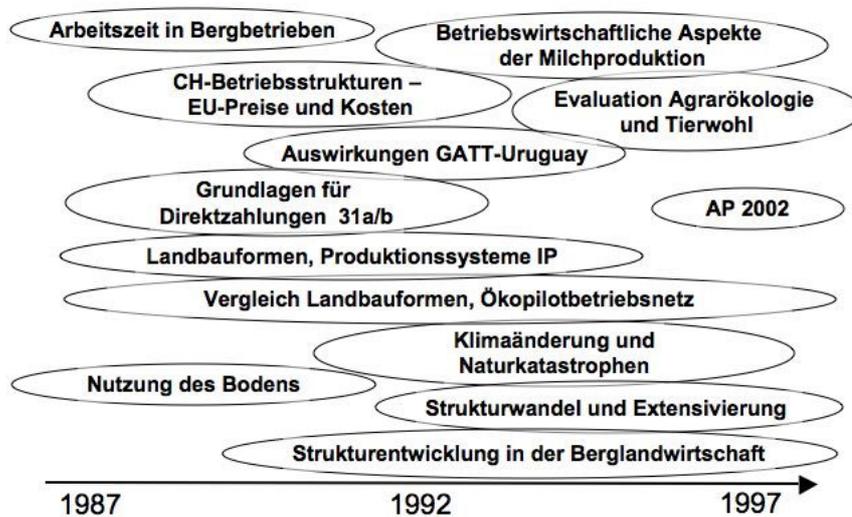
- 1984: 6. Landwirtschaftsbericht
- 1990: Bericht „Direktzahlungen in der schweizerischen Agrarpolitik“
- 1992: 7. Landwirtschaftsbericht
- 1994: Abschluss der GATT-Uruguay-Runde
- 1996: Neuer Verfassungsartikel Art. 104 BV
- 1999: Neues Landwirtschaftsgesetz (AP 2002)
- 1999: Abschluss Bilaterales Abkommen I, Liberalisierung Käsemarkt mit der EU bis 31. Mai 2007
- 2004: Agrarpolitik 2007
- 2008: Agrarpolitik 2011, Neue Regionalpolitik
- 1. Mai 2009: Aufhebung der Milchkontingentierung
- 200x: WTO? Freihandelsabkommen? AP 20xx?

AFP AgriMontana
Christian Flury | © Forschungsanstalt Agroscope Reckenholz-Tänikon ART

4

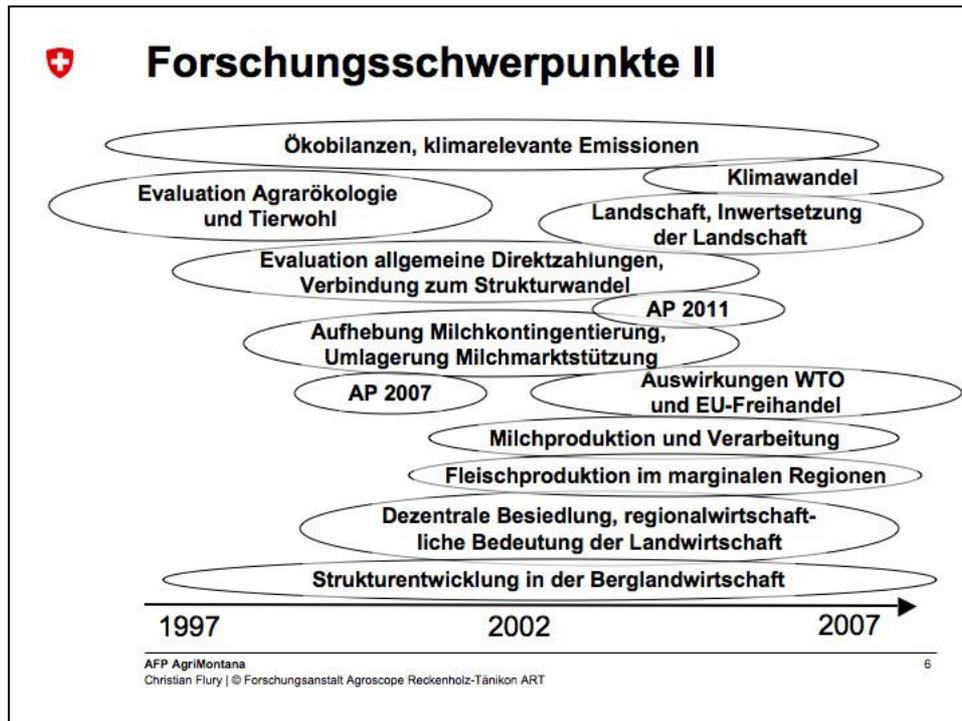


Forschungsschwerpunkte I



AFP AgriMontana
Christian Flury | © Forschungsanstalt Agroscope Reckenholz-Tänikon ART

5



Einblicke: Milchproduktion und Verarbeitung

- Auswirkung einer Aufhebung der Milchkontingentierung sowie einer Umlagerung der Milchmarktstützung auf die Milchproduktion, auf die Strukturen und die Einkommen
- Entscheidungsverhalten der Milchbetriebe
- Strategien für Milchbetriebe im Berggebiet sowie für die Milchverarbeitung in Bergregionen
- Projektbeispiele:
 - Begleitstudien zur Aufhebung der Milchkontingentierung und zur Umlagerung der Milchmarktstützung
 - Bergmilchprojekt

AFP AgriMontana Projekte „Optimierung von Milchproduktionssystemen“⁷
Christian Flury | © Forschungsanstalt Agroscope Reckenholz-Tänikon ART



Einblicke: Evaluation Direktzahlungen

- Wirkungsanalyse der Ökomassnahmen und Tierhaltungsprogramme
- Effektivität und Effizienz der Direktzahlungen, Struktur- und Verteilungseffekte der Direktzahlungen
- Ausgestaltung optimaler Direktzahlungen im Kontext der erwarteten Rahmenbedingungen und der Strukturentwicklung

- Projektbeispiele:
 - Evaluation Agrarökologie und Tierwohl 1994-2005
 - Evaluation der allgemeinen Direktzahlungen
 - PRIMALP „Nachhaltige Primärproduktion im Alpenraum“

AFP AgriMontana
Christian Flury | © Forschungsanstalt Agroscope Reckenholz-Tänikon ART

8



Ausblick auf neue Forschungsprojekte

- Einige Herausforderungen für die (Berg-) Landwirtschaft
 - Freihandel und WTO, Verarbeitung und Vermarktung von Berg- und Alpprodukten
 - Klimawandel und Wasser
 - Einkommensentwicklung, Strukturentwicklung und Strukturwandel, Abwanderung
 - Wandel der gesellschaftlichen Ansprüche

- Projektbeispiele:
 - AgriMontana - Beiträge der Landwirtschaft für eine nachhaltige Entwicklung des Berggebiets
 - AlpFUTUR - Zukunft der Sömmerungsweiden

AFP AgriMontana
Christian Flury | © Forschungsanstalt Agroscope Reckenholz-Tänikon ART

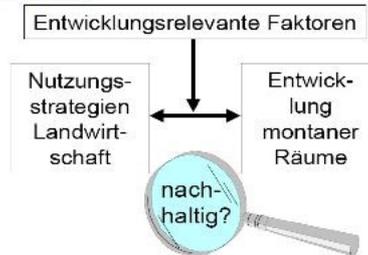
10



Leitidee und Oberziel von AgriMontana

Leitidee: Montane Räume entwickeln sich nachhaltig und werden damit den ökonomischen, ökologischen und sozialen Ansprüchen der lokalen Bevölkerung und der übrigen Gesellschaft gerecht.

Oberziel:



→ Entwicklungsstrategien für die Landwirtschaft mit den vor- und nachgelagerten Branchen für typische Regionen im Berggebiet

AFP AgriMontana
Christian Flury | © Forschungsanstalt Agroscope Reckenholz-Tänikon ART

11



Ziele von AgriMontana

- Identifizieren, bewerten und optimieren des Beitrags der Berglandwirtschaft zur Wertschöpfung und zur nachhaltigen Entwicklung des ländlichen Raums.
- Erarbeiten von Grundlagen für die Gestaltung, Bewertung, Umsetzung und Steuerung von Entwicklungsstrategien.
- Begleiten der Umsetzung einer Entwicklungsstrategie pro Region, aufzeigen der erzielten Wirkungen.

AFP AgriMontana
Christian Flury | © Forschungsanstalt Agroscope Reckenholz-Tänikon ART

12



Kontaktpersonen AgriMontana

Programmverantwortlicher:

Stephan Pfefferli
Forschungsanstalt Agroscope
Reckenholz-Tänikon ART
Tänikon
8356 Ettenhausen

Tel. 052 368 32 02

Mail: stephan.pfefferli@art.admin.ch

Programmleiter:

Christian Flury
Forschungsanstalt Agroscope
Reckenholz-Tänikon ART
Tänikon
8356 Ettenhausen

Tel. 052 368 32 36

Mail: christian.flury@art.admin.ch

Weitere Informationen: www.agrimontana.admin.ch

Newsletter abonnieren: christian.flury@art.admin.ch



Von der Bergbauernpolitik zur Berggebietspolitik

Dr. Michael Groier, Bundesanstalt für Bergbauernfragen, Wien

The slide cover features a vertical photograph of a mountain landscape on the left side. The main text is centered on a white background. The title is in green, followed by a horizontal line, the date, the speaker's name, and the institution. A logo is in the bottom right corner.

Von der Bergbauernpolitik zur Berggebietspolitik

WS Alt St. Johann, 29.8.2008

Dr. Michael Groier
BA für Bergbauernfragen

Bundesanstalt für
BERGBAUERNFRAGEN

Struktur des Referats

- 1. Struktur der Berglandwirtschaft in Österreich**
- 2. EU-Förderungssystem**
- 3. Bergbauernförderung in Österreich**
- 4. Zukunftsperspektiven**



1. Struktur der Berglandwirtschaft in Österreich

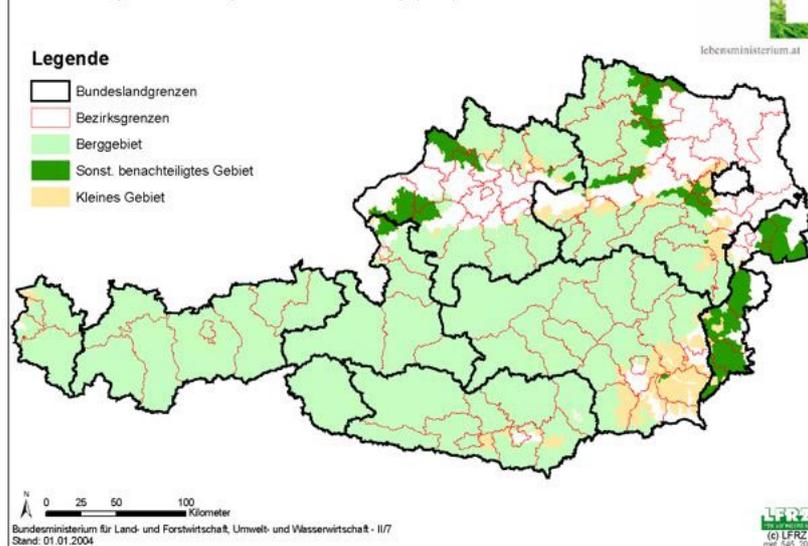


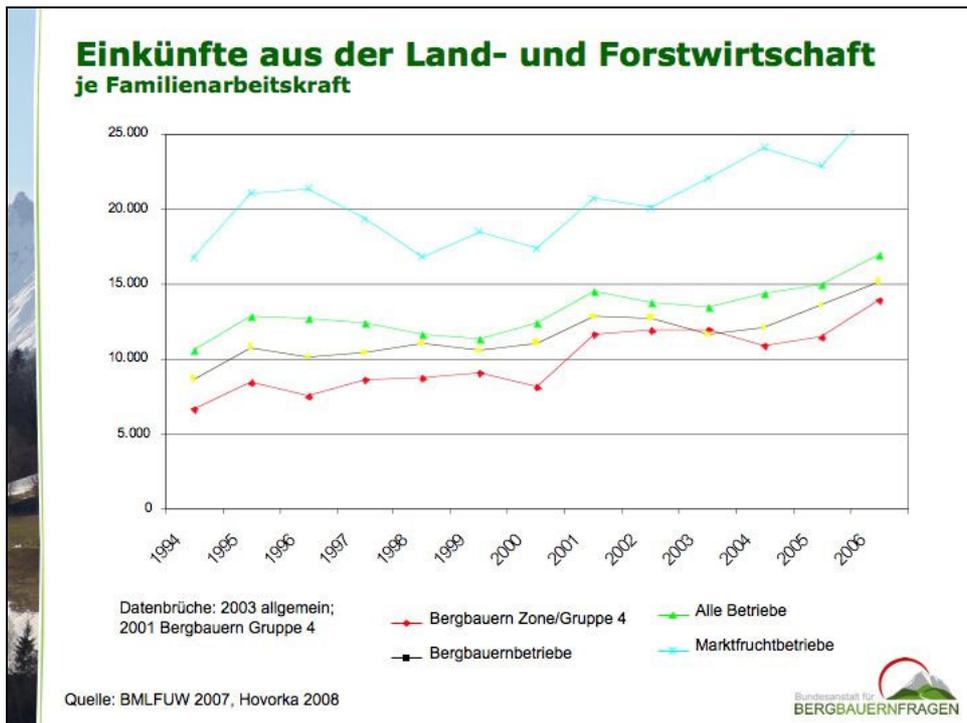
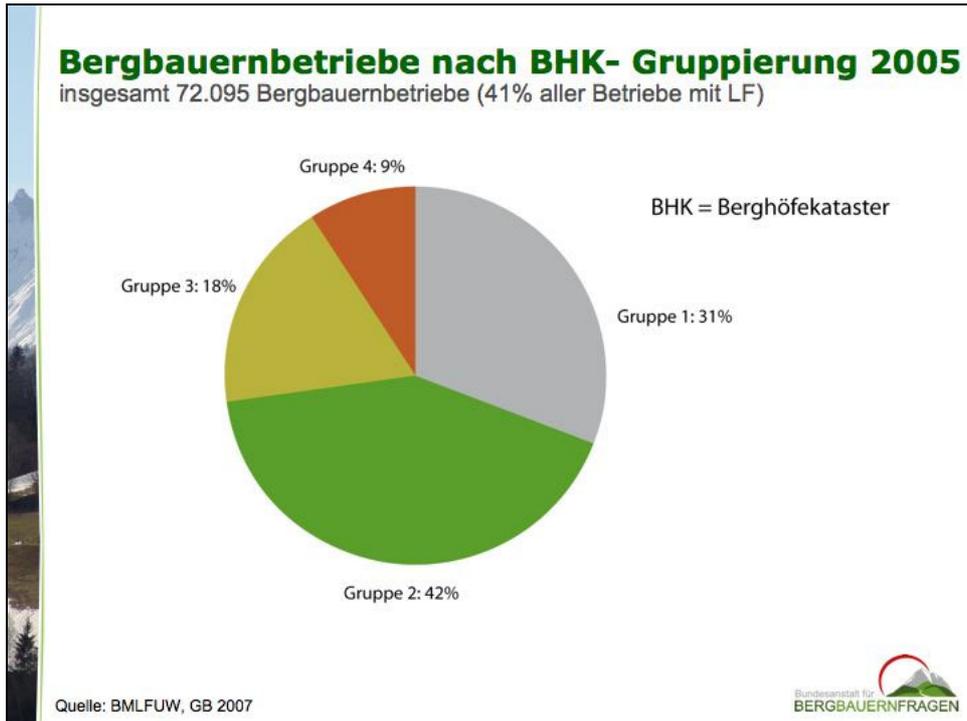
Situation der österreichischen Landwirtschaft

- Hoher Anteil an **Bergbauernbetrieben** und **Nebenerwerbsbetrieben**, **kleinbetriebliche Strukturen**, große Bedeutung der **Viehwirtschaft**
- Landwirtschaft in vielen Gebieten **nachhaltig** und **multifunktional**, hoher Anteil an Biobetrieben (11%)
- **Strukturwandel**: von 1995 bis 2005 ist die Anzahl der Betriebe um 21 % zurückgegangen (Bergbauern – 20%)
- Hoher Anteil der **öffentlichen Gelder** am Einkommen, **große Einkommensunterschiede** in der Landwirtschaft, der **Einkommensrückstand der Bergbauernbetriebe** nimmt weiter zu
- Große Bedeutung der **2. Säule der Gemeinsamen Agrarpolitik (GAP) der EU = Programm ländliche Entwicklung**



Benachteiligtes Gebiet gemäß Verordnung (EG) Nr. 1257/99





2.

EU-Förderungssystem



EU-Förderungssystem in Österreich

1. Säule: Marktförderung

▶ **Preisausgleich, Einkommenssicherung**

- Einheitliche Betriebsprämie
- Gekoppelt an Cross compliance
- Tierprämien

2. Säule: Ländliche Entwicklung

▶ **Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit** (15%)

- Lebensmittelverarbeitung und Vermarktung
- Investitionsförderung

▶ **Verbesserung der Umwelt und Landschaft** (74%)

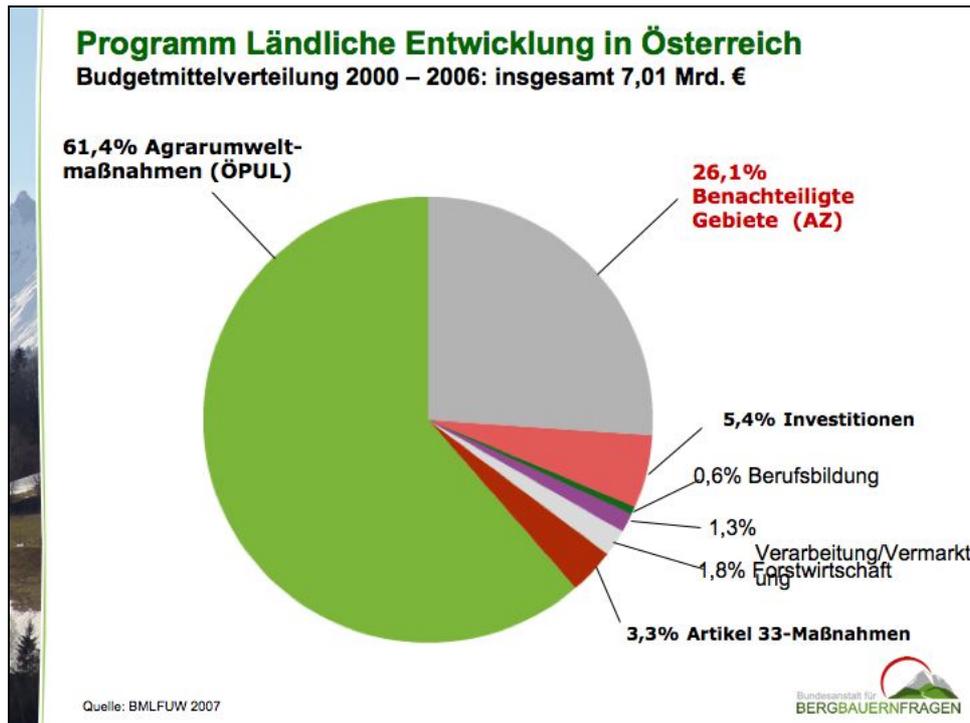
- ÖPUL - Agrarisches Umweltprogramm
- **AZ – Ausgleichszulage für Benachteiligte Gebiete**

▶ **Verbesserung der Lebensqualität und der Diversifizierung** (11%)

- Tourismus, Kleingewerbe etc.

▶ **Leader:** Endogene Regionalentwicklung





3. Bergbauernförderung in Österreich

Bundesanstalt für BERGBAUERNFRAGEN

Abgrenzung des Berggebiets in Österreich

- ▶ Basis: Gemeinden und Katastralgemeinden
- ▶ Höhenlage: mindestens 700 m
- ▶ oder Hangneigung: mindestens 20%
- ▶ oder als Kombinationskriterium beider Faktoren:
Höhenlage von mindestens 500 m und eine mittleren
Hangneigung von mind. 15%



Ziele der Ausgleichszulage AZ

Wichtigstes Förderungsinstrument für die Bergbauernbetriebe

- **Existenzsicherung** der Betriebe (Einkommenseffekt)
- **Erhaltung und Gestaltung der Kulturlandschaft**
- **Sicherung der Besiedelung** im Berggebiet
- **Erhaltung und Schutz der Umwelt** (89% der Biobetriebe sind AZ-Betriebe; deutlich niedrigerer GVE-Besatz je ha Futterfläche)
- damit insgesamt zur **Multifunktionalität** der Landwirtschaft



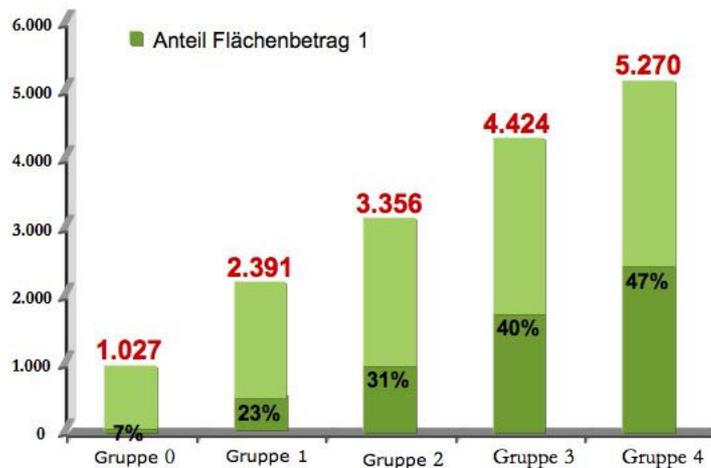
Bemessung der Ausgleichszulage AZ

Förderungshöhe abhängig von:

- **Anzahl der Berghöfekataster-Punkte** (IV, AV, KB)
- **Art des Betriebes** (Viehhaltende od. viehlose Betriebe)
- **Art der Fläche** (Futterflächen und sonstige AZ-Flächen)
- **Ausmaß der AZ-Flächen** (mit Modulation)
- **Förderungshöhe:** Summe 2006: 275,2 Mio. €,
(durchschnittlich 2.699 €/Betrieb und 178 €/ha)

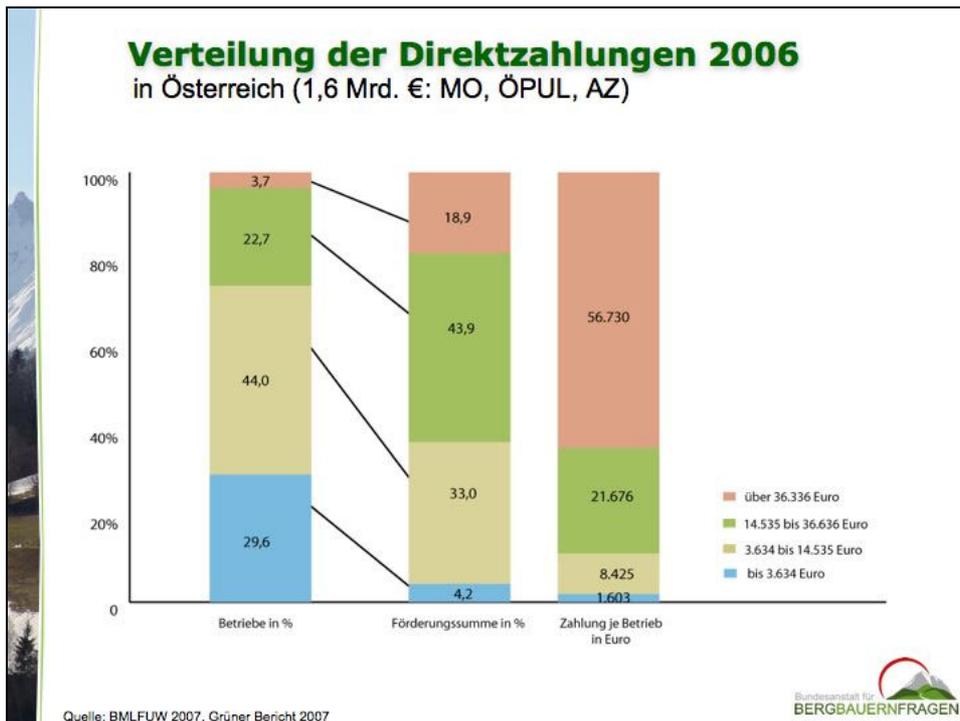
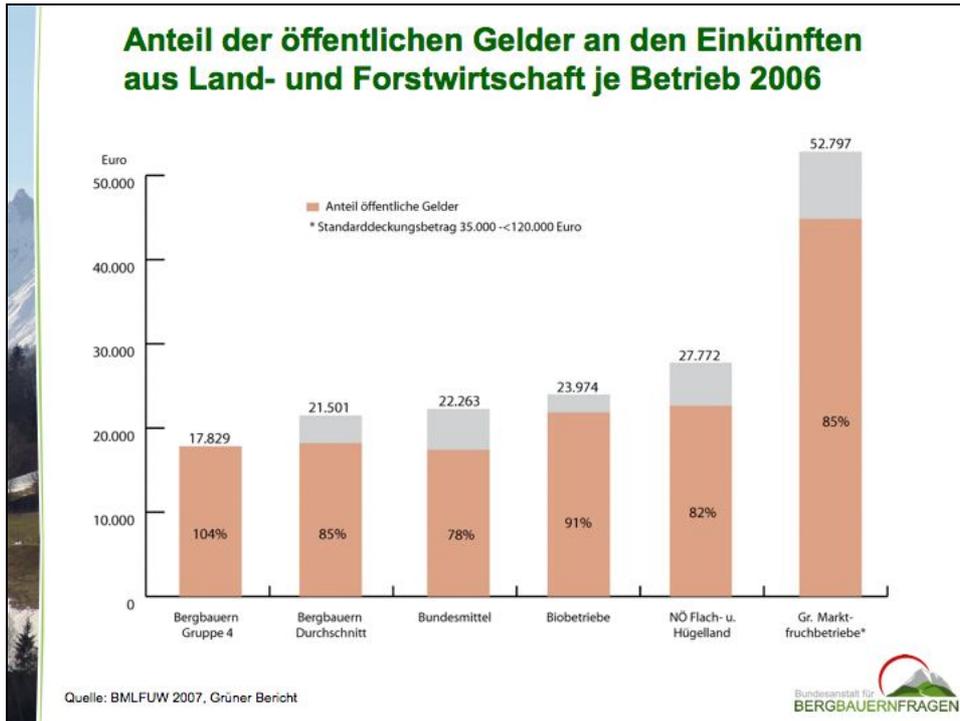


Ausgleichszulage AZ je Betrieb nach Erschwernisgruppen 2006 in €

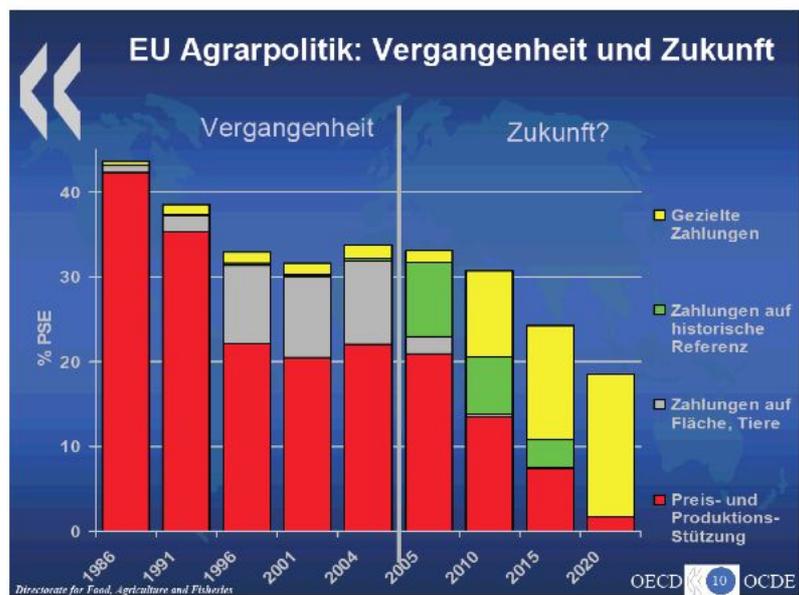


Quelle: BMLFUW, Abt. II 7





4. Zukunftsperspektiven



% PSE: % Producer Support Estimate: Anteil der Summe aller Transferzahlungen am Bruttoproduktionswert

Zukünftige Rahmenbedingungen

- **GAP-Philosophie:** Kein Wandel der generellen Ausrichtung der GAP (WTO) - Marktliberalisierung und Wettbewerbsfähigkeit - in Sicht
- **Reform der GAP:** Healthcheck 2008 (Halbzeitbewertung), Reform ab 2014 (nächste Förderungsperiode), massive Änderungen zu erwarten (Reduktion des Förderungsvolumens)
- **Abschaffung der Milchquoten bis 2015:** Übergangsregelungen, Ausdehnung der Produktion, Sinken des Milchpreises, Abwanderung der Produktion in die Gunstlagen, begleitende Maßnahmen
- **Wertewandel:** Neue Lebens- und Berufsbiographien
- **Klimawandel und Energiekrise:** Verteuerung der Betriebsmittel, Chance für extensive Wirtschaftsweisen, Biolandbau und nachhaltige Regionalentwicklung



Konsequenzen

- **Druck auf die Erzeugerpreise** und auf die **bäuerlichen Einkommen**
- **Dynamisierung des Strukturwandels** auch im Berggebiet
- **Weitere Segmentierung der Landwirtschaft**
 - industrielle Großbetriebe in den Gunstlagen
 - spezialisierte Mittelbetriebe mit Erwerbskombination
 - kleine Subsistenz- und Hobbylandwirtschaften
 - Musealisierung der Landwirtschaft in intensiven Tourismusregionen
- **Regionalwirtschaftliche Destabilisierung** vor allem in tourismusfernen Regionen; Überalterung, Abwanderung
- **Ökologische Auswirkungen:** Verwaldung extensiven Grünlandes, Rückgang der Almwirtschaft, Rückgang der Biodiversität



Eckpunkte einer zukünftigen Berggebietspolitik

1. Regionalwirtschaftlich Offensive

- Entwicklung der 2. Säule der GAP (ländliche Entwicklung) zu einem **echten Regionalentwicklungsinstrument**
- **Integration der Landwirtschaft** in Konzepte einer nachhaltigen, integralen Regionalentwicklung
- **Vernetzung der Landwirtschaft** mit Gastronomie, Tourismus, Kleingewerbe, Energie und Naturschutz
- Leader-Regionen, Biosphärenparks, Bioregionen, Genussregionen

2. Qualitätsoffensive: Überlebensstrategie vor allem für Betriebe im Berggebiet

- Weitere Umstellung auf **Biologischen Landbau** (Biolandbau als agrarpolitisches Leitbild)
- Entwicklung **regionaler, markengeschützter Leitprodukte**
- Einbettung der Leitprodukte in **Regionalentwicklungskonzepte**



Eckpunkte einer zukünftigen Berggebietspolitik

3. Neuausrichtung der Förderungspolitik

- Beibehaltung der zielgerichteten Bergbauern- und Umweltförderungen
- Änderung der Verteilungswirkung zugunsten der bäuerlichen Mittelbetriebe (effiziente Modulation)
- Arbeitskraftbezug bei den Direktzahlungen

4. Ökologische Offensive

- Umfassende Förderung des Biologischen Landbaus (Umstellung, Produktion, Marketing; Richtlinien)
- Langfristige Durchsetzung der GVO-Freiheit
- Bessere Zusammenarbeit mit den Natur- und Umweltschutz





Danke für Ihre Aufmerksamkeit!

BA für Bergbauernfragen
tel: 01 504 88 69 – 19
e-Mail: michael.groier@berggebiete.at
www.berggebiete.at





Podiumsdiskussion

Teilnehmende v.l.n.r.:

Remo Daguati, Leiter Amt für Wirtschaft, Kanton St. Gallen

Andreas Widmer, Regionalleiter Swissgenetics, Kantonsrat SG

Laurent Tornay, Kräuterproduzent, Präsident Walliser Milchverband

Roland Wyss, Landwirtschaftlicher Informationsdienst, Diskussionsleitung

Pius Schmid, Meisterlandwirt, Flühli LU

Michael Groier, Bundesanstalt für Bergbauernfragen, Wien

Zusammenarbeit zwischen Landwirtschaft und anderen Sektoren

Die Diskussionsteilnehmer stellen konkrete Projekte in ihrer Region vor, in denen die Landwirtschaft mit anderen Sektoren zusammen arbeitet.

Im **Toggenburg** wirbt das „Culinarium“ für regionale Produkte bei der Gastronomie und organisiert viele Veranstaltungen. Gemäss A. Widmer gibt es im Toggenburg aber nicht nur das Culinarium, sondern auch weitere erfolgreiche Projekte, wie die Markthalle in Wattwil, die auf Initiative der Landwirtschaft gebaut wurde und in der nun auch viele nichtlandwirtschaftliche Anlässe stattfinden. Die Vermarktung des „Bloderchäses“ ist ein weiteres Projekt. Und neu will das Toggenburg eine Energieautarke Region werden.



Laurent Tornay stellt die Erfolgsgeschichte von Valplantes im Kanton **Wallis** vor. Die Organisation der Kräuterproduzenten besteht nun seit 25 Jahren. Rund 100 Produzenten sind Mitglied und erzielen einen Umsatz von 3 Millionen Franken. Valplantes ist nicht zuletzt erfolgreich dank der guten Zusammenarbeit mit Ricola und der Forschung (Agroscope Changins-Wädenswil, Centre des Fougères). 50% der Ernte nimmt Ricola ab, die übrigen Kräuter werden verwendet für

Kosmetika, Tee St. Bernard, BioAlpTea und weitere. Die Erfolgsfaktoren von Valplantes waren die innovativen Ideen, die Motivation der Produzenten und der Kontakt zu den Konsumentinnen und Konsumenten, die ganz klar beste Qualität verlangen. Im Kanton Wallis existieren viele weitere Projekte zwischen Landwirtschaft und anderen Branchen, v.a. mit dem Tourismus.

Der Tourismus spielt auch im **Entlebuch** eine Rolle. Pius Schmid erläutert, dass das Biosphäre Entlebuch Türen geöffnet hat, so dass heute im Sommer mehr Touristen kommen. Biosphäre Entlebuch ist eine gute Plattform, bietet aber alleine noch keinen Mehrwert. Man muss selbst die Initiative ergreifen, um etwas daraus zu machen und eine Wertschöpfung daraus zu erzielen. Im Entlebuch ist auch die Zusammenarbeit mit dem Naturschutz ein



wichtiges Standbein der Landwirtschaft. So ist 75% der Gemeindefläche von Flühli Moorlandschaft. Früher wurde es als minderwertige Arbeit angesehen, wenn die Landwirte für den Moorschutz gearbeitet haben und dafür Geld bekommen haben. Heute ist die Akzeptanz für diese Arbeit erheblich besser. Eine weitere Zusammenarbeitsform besteht im Tourismus. Der Agrotourismus verlangt von einer Bauernfamilie eine hohe Präsenzzeit und viel zusätzliche Arbeit. Die Touristen kommen genau dann wenn schönes Wetter ist und die meisten landwirtschaftlichen Arbeiten anfallen. Der Agrotourismus ist nicht für jeden Betrieb eine gute Lösung. Michael Groier bestätigt, die grosse Bedeutung des Agrotourismus in Österreich. Ohne Landwirtschaft gäbe es in Österreich keinen Tourismus.

Welche Änderungen braucht die Agrarpolitik?



Die **Toggenburger** Landwirtschaft ist gemäss A. Widmer kleinstrukturiert (durchschnittliche Betriebsgrösse 15-20 ha) und produziert intensiv. Sie wird auch zukünftig produktionsgerichtet sein. Der Biolandbau geht eher zurück. Es gibt praktisch kein Strukturwandel weil genügend Nachwuchsbauern da sind. Ziel für die Zukunft muss sein, die Roherträge aus den Produkten zu steigern.

R. Daguati gibt zu bedenken, dass die Regionalpolitik keine Änderungen der Agrarpolitik abfedern kann. Man muss sich heute überlegen, wie man mit anderen Politiken die Agrarpolitik unterstützen kann.

Pius Schmid plädiert für die Beibehaltung des heutigen Direktzahlungssystems. Die Bergbetriebe sind stark abhängig von den Direktzahlungen des Bundes. Eine Kürzung der Gelder könnte kaum mit Einkünften aus dem Agrotourismus wettgemacht werden. Ein Umbau zu projektbezogenen Zahlungen wäre nicht sinnvoll.

Gemäss M. Groier sind Querköpfe mit unkonventionellen Ideen enorm wichtig. Diese müssen nicht unbedingt ökonomisch denken, sie stecken aber an, so dass eine Idee eine Eigendynamik einnimmt. Erst später bilden sich dann klare Strukturen. Bauern wollen klar keine Almosenempfänger sein. Sie haben einen Berufsstolz. Deshalb wären faire Preise für die Landwirtschaft wichtig, aber eine Illusion!

Gemäss M. Bötsch, Direktor des Bundesamts für Landwirtschaft ist das Thema „ländliche Entwicklung“ für die Zukunft des Berggebiets in der Schweiz zentral. Er stellt die These auf, dass die Agrarpolitik zukünftig zu einer Politik für den ländlichen



Raum wird. Es wird keine einzelnen Sektoralpolitiken für die Landwirtschaft, den Tourismus oder den Wald mehr geben.

R. Wyss dankt den Teilnehmern für die spannende Diskussion.

Dr. Sibylle Meyre, September 2008

Teilnehmerliste

Fachtagung und Generalversammlung vom 29. August 2008 in Alt St. Johann

Anrede	Name	Vorname	Organisation	PLZ	Ort
Frau	Abderhalden	Ruth	SAB		
Herr	Aebersold	Heinz	SAB		
Signore	Antognini	Giovanni	Canton Ticino, Sezione dell'agricoltura	6500	Bellinzona
Herr	Bächtiger	Jean-Bernard	Capricorns		
Herr	Barth	Tom		6423	Seewen
Monsieur	Benoit	Marc	Prométerre	1323	Romainmôtier
Monsieur	Beuret	Bernard	Service economie rurale Courtemelon	2852	Courtételle
Herr	Birri	Martin	SAB		
Herr	Bisig	Roger	Kt. ZG Landwirtschaftsamt	6301	Zug
Herr	Blaettler	Dominik	SHL, Abteilung Wirtschaft	3052	Zollikofen
Herr	Blatter	Daniel	Toggenburg.ch	9630	Wattwil
Herr	Bleiker	Niklaus	Volkswirtschaftsdepartement	6061	Sarnem
Herr	Bohl	Ernst	Mitglied SKMV		
Herr	Bonderer	Otto	Ortsgemeinde Vättis	7315	Vättis
Herr	Bötsch	Manfred	Direktor Bundesamt für Landwirtschaft	3003	Bern
Herr	Breitenmoser	Albert	SAB Preis Träger		
Herr	Bürki	Martin	Bezirkshauptmann	9413	Oberegg
Herr	Bütikofer	Hans	Toggenburg.ch	9122	Mogelsberg
Herr	Capeder	Silvio	Pro Val Lumnezia	7142	Cumbel
Herr	Casanova	Aurelio	Amt für Landwirtschaft und	7001	Chur
Frau	Conzett	Elsbeth	Gemeindeverwaltung Alt. St.Johann	9656	Alt St. Johann
Herr	Coray	Vendelin	Savognin Tourismus	7460	Savognin
Monsieur	Daetwyler	Francis	Association Centre-Jura/RUN	2301	La Chaux-de-Fonds
Herr	Daguati	Remo	Amt für Wirtschaft Kanton SG	9001	St. Gallen
Monsieur	Darbellay	Charly	Fond.Dév.Durable Régions de montagne	1906	Charrat
Monsieur	Durgnat	Daniel	Prométerre	1884	Villars
Frau	Dürr	Barbara	Schweiz. Bäuerinnenverband	5201	Brugg
Herr	Ebneter	Alois	Gemeindepräsident	9656	Alt St. Johann
Herr	Egger	Thomas	SAB		
Herr	Egli	Hanspeter	Bauernvereinigung des Kt. Schwyz	8840	Trachslau
Herr	Elmer	Walter	Gemeinde Elm	8767	Elm

Herr	Fallegger	Beat	Revisor SAB	6166	Hasle
Frau	Favre	Geneviève	SAB		
Herr	Flury	Christian	Acroscope Reckenholz-Tänikon	8356	Ettenhausen
Herr	Fölmli	Pius	SAB		
Herr	Forster	Stefan	Capricorns		
Herr	Freund	Jakob	Kanton AR	9055	Bühlen
Herr	Frischknecht	Stefan	Gemeinde Urnäsch	9107	Urnäsch
Herr	Gadient	Markus	Gemeinde Reist	7029	Reist
Herr	Giezendanner	Hansueli	Kant. Landwirtsch. Verein AR	9053	Teufen
Herr	Gillioz	Vincent	SAB		
Herr	Groier	Michael	Bundesamt für Bergbauernfragen	1030	Wien
Herr	Hassler	Hansjörg	SAB-Vorstand	7433	Donat
Herr	Hauser-Berthur	Hanspeter	Gl. Bauernverband	8752	Näfels
Herr	Hitz	Pius	Bergbauernverein Langenbruck	4438	Langenbruck
Herr	Hoppeler	Fritz	Die Regionen GR	7546	Ardez
Frau	Hosennen	Tamar	Schweiz. Bauernverband	3011	Bern
Herr	Huber	Rolf	Gemeinde Nesslau-Krummenau	9650	Nesslau
Herr	Huber	Toni	SAB		
Herr	Huonder	Duri	Vertreter Gemeinde Disentis	7186	Segnas
Herr	Imfanger	Beat	Korporation Uri	6463	Bürglen
Herr	Jud	Wendelin	Pol. GDE Oberhelfenschwil	9621	Oberhelfenschwil
Herr	Kaiser	Willy	Schweiz. Ziegenzuchtverband	9473	Gams
Herr	Kamm	Jakob	Vorstand SAB	8750	Glarus
Herr	Koller	Lorenz	Kanton Appenzell I.R.	9050	Appenzell
Frau	Kopp	Margrit	Präsidentin REV Nidwalden/Engelberg	6371	Stans
Signore	Lampert	Renato	Fondazione Valle Bavona	6690	Cavergho
Herr	Lang	Harald	Regiun Surselva	7130	Illanz
Madame	Leu	Christine	ADNV/GVRM	1400	Yverdon-les-Bains
Herr	Looser	Walter	Präsident Ortsgemeinde Alt St. Johann	9656	Alt St. Johann
Herr	Magnasch	Michael	Capricorns		
Herr	Maissen	Theo	Präsident SAB	7127	Sevgein
Signore	Marcozzi	Marco	Ass. Malcantone	6982	Agno
Her	Marti	Hansjakob	Glärner Bauernverband	8766	Matt
Signore	Mattei	Germano	Cantone Ticino	6690	Cavergho
Herr	Meier	Urs		3702	Hondrich
Frau	Meyre	Sibylle	SAB		Bern
Herr	Müller	Stefan	Gemeinde Appenzell	9050	Appenzell
Herr Nationalrat	Müller	Walter		9478	Azmoos
Herr	Müller	Hans	St. Galler Bauernverband	9230	Flawil

Herr	Niederer	Peter	SAB		
Herr	Odermatt	Joseph	Bauernverband NW		Enetbürgen
Signore	Oleggini	Matteo	co.re.ti	6500	Bellinzona
Herr Prof.	Popp	Hans	Patenschaft Berggemeinden	8032	Zürich
Herr	Praz	Pierre	AGRIDEA	1006	Lausanne
Frau	Rekibi	Barbara	SAB		
Herr	Rhyner	Albrecht	St. Galler Bauernverband	9105	Schönengrund
Herr	Ritter	Markus	St. Galler Bauernverband	9450	Altstätten
Herr	Schiesser	Zweifel	Einzelmitglied	8783	Linthal
Herr	Schild	Walter	Landwirtschaftsamt Thurgau	8500	Frauenfeld
Herr	Schlachter	Daniel	SVH Schweiz. Verband f. Heimarbeit	3001	Bern
Herr	Schmid	Robert		6170	Schüpfheim
Herr	Schmid	Pius	Spierbergli	6173	Flühli
Herr	Schmidt	Roberto	Nationalrat	3952	Susten
Herr	Schnyder	Wilhelm	SAB		
Herr	Stettler	Hans	Landwirtschaftsamt Thurgau	8510	Frauenfeld
Herr	Stricker	Alfred	Schachen	9063	Stein AR
Herr	Tinner	Beat	Gemeinde Wartau Präsident VSEP	9478	Azmoos
Monsieur	Tornay	Laurent	Walliser Milchverband, Valplantés	1937	Orsière
Frau	Trombitas	Mila	STV	3001	Bern
Herr	Vetsch	Burkhardt	Rat der Berggebiete,		Gams
Herr	Walker	Erwin	Vorstand SAB	3775	Lenk
Herr	Wenger	Hans-Ulrich	GLB Langnau	3636	Längenbühl
Herr	Widmer	Andreas	Swissgenetics	9606	Bütschwil
Frau	Wild	Vreni	Pol. Gemeinde St. Peterzell	9127	St. Peterzell
Monsieur	Willener	Walter	AGORA	1000	Lausanne
Frau	Wittenwiler	Milli	Chrummbach	9630	Wattwil
Herr	Wyss	Roland	LID	3000	Bern 6
Monsieur	Yersin	Alfred	Commune de Rougemont	1659	Rougemont
Monsieur	Zulauf	Henri		1660	Château-d'Oex
Herr	Zumbühl	Ferdinand	Vorstand SAB	6383	Wiesenberg
			Werdenberger Presse	9470	Buchs